

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Na osnovu Zaključka Vlade Srednjobosanskog kantona broj: 01-4.1-333/2020 od 17.04.2020. godine, predlažemo da se Zakon o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica donese po hitnom postupku, u skladu sa članom 149. Poslovnika Skupštine Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona", broj 3/04 i 6/13), koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Kanton.

### **Obrazloženje:**

Vlada Srednjobosanskog kantona je, Odlukom o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom koronavirusa (COVID-19) na području Srednjobosanskog kantona broj. 01-11.7-251/2020 od 17.03.2020. godine, proglasila stanje nesreće. Ovaj zakon je predložen u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica po privredu Kantona, imajući u vidu ogromne negativne ekonomske posljedice koje će u narednom periodu nastati kao posljedica stanja nesreće, s obzirom da je veliki broj privrednih subjekata obustavio rad što dovodi do značajnog poremećaja normalnih tokova poslovanja.

# ZAKON O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA

## DIO PRVI - UVODNE ODREDBE

### **Član 1. (Predmet)**

Ovim zakonom propisuju se: sufinansiranje minimalne neto plaće na nivou Federacije BiH, sufinansiranje umanjena dohotka vlasnika samostalnih djelatnosti do visine dijela minimalne neto plaće na nivou Federacije BiH, aktiviranje namjenskih sredstava u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica na privredu, oslobađanje naplate parafiskalnih nameta za vrijeme stanja nesreće, očuvanje stabilnosti socijalnih davanja.

### **Član 2. (Značenje pojedinih pojmova)**

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) poslovnim subjektima smatraju se: pravna lica, odnosno privredna društva, izuzev javnih preduzeća, banaka i drugih finansijskih organizacija, javnih institucija, organa uprave, organa i jedinica lokalne samouprave, te fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost isključujući one koji u skladu s propisima o porezu na dohodak, porez na dohodak s tog osnova plaćaju prema paušalno utvrđenom iznosu,
- b) minimalna plata predstavlja minimalnu zaradu za određeni posao koju poslodavac mora isplatiti prema zakonu ili ugovoru,
- c) parafiskalni nameti- obavezna davanja koja se prikupljaju od fizičkih i pravnih osoba a nemaju karakter poreza,
- d) stanje nesreće je utvrđeno Odlukom o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom koronavirusa (COVID-19) na području Srednjobosanskog kantona broj: 01-11.7-251/2020 od 17.03.2020. godine.
- e) socijalna zaštita je organizovana društvena djelatnost usmjerena na zaštitu pojedinca i porodice ili grupe lica koja se nađu u stanju socijalne potrebe, u Kantonu.

### **Član 3. (Primjena zakona)**

- (1) Odredbe ovog zakona odnose se na sve poslovne subjekte koji ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom.
- (2) Ukoliko su drugi zakoni Srednjobosanskog kantona u suprotnosti s ovim zakonom, primjenjivati će se ovaj zakon.

## DIO DRUGI - MJERE ZA UBLAŽAVANJE NEGATIVNIH POSLJEDICA

### Član 4. (Otvaranje novog ekonomskog koda)

(1) U cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica otvara se novi ekonomski kod – stavka u Budžetu SBK za 2020. godinu, pod nazivom “**Sredstva pomoći realnom sektoru u smanjenju posljedica uzrokovanih pandemijom COVID-19**”, na koju će biti pozicionirana raspoloživa namjenska sredstva i sredstva koja će se osigurati uštedama na stavkama tekućih i kapitalnih transfera Budžeta, te od primitaka sa viših nivoa vlasti.

(2) Sredstva sa ove pozicije trošiti će se prema programu utroška sredstava za svaki mjesec posebno, s kriterijima raspodjele sredstava, koji će Vladi Srednjobosanskog kantona predložiti Ministarstvo privrede. Javni poziv za dodjelu finansijskih sredstava provodit će Ministarstvo privrede.

(3) Odluku o raspodjeli sredstava sa ove stavke donosi Vlada Srednjobosanskog kantona na prijedlog Ministarstva privrede.

### Član 5. (Namjenska sredstva)

(1) Namjenska sredstva budžetskih korisnika Srednjobosanskog kantona stavit će se na raspolaganje u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica,

(2) Vlada Srednjobosanskog kantona će svojom Odlukom izvršiti prenamjenu sredstava iz stava (1) ovog člana uvažavajući prioritarnost u realizaciji istih.

### Član 6. (Sufinansiranje)

(1) Sufinansiranje minimalne neto plaće na nivou Federacije BiH vrši se u skladu sa odredbama ovog zakona iz sredstava Budžeta Srednjobosanskog kantona.

(2) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog Zakona imaju pravo na sufinansiranje minimalne neto plaće na nivou Federacije BiH u skladu sa ovim zakonom, počevši od aprila mjeseca 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće, shodno raspoloživim sredstvima u Budžetu.

(3) Pravo na korištenje sredstava sa pozicije “Sredstva pomoći realnom sektoru u smanjenju posljedica uzrokovanih pandemijom COVID-19” ostvarit će poslovni subjekti:

- a) kojima je naredbama Federalnog štaba civilne zaštite zabranjen rad,
- b) poslovni subjekti koji su u 2020. godini imali pad ostvarenog prometa uzrokovan pandemijom COVID-19.

(4) Ostvareni promet iz stava (3) tačka b) ovog člana utvrđuje Federalno ministarstvo finansija – Kantonalni porezni ured Novi Travnik ( u daljem tekstu: Porezni ured) na osnovu podataka o evidentiranom prometu putem fiskalnih sistema na serveru Poreznog ureda.

**Član 7.**  
**(Kriteriji za ostvarivanje prava)**

Vlada Srednjobosanskog kantona će posebnim aktom, na prijedlog Ministarstva privrede, propisati kriterije za ostvarivanje prava iz člana 1. ovoga Zakona, a sve u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Član 8.**  
**(Privremeno oslobađanje od parafiskalnih nameta)**

(1) U periodu dok traje stanje nesreće i 90 dana po prestanku nesreće, parafiskalni nameti u vidu plaćanja naknade za istraživanje ili eksploataciju mineralnih sirovina odnosno naknada za koncesije, plaćanja administrativnih i sudskih taksi, kantonalnih naknada za šume, boravišne takse i članski doprinos turističkoj zajednici neće se naplaćivati pravnim licima i fizičkim licima koja obavljaju samostalnu registrovanu poslovnu djelatnost.

(2) Daje se mogućnost općinama sa područja Srednjobosanskog kantona da oslobode privredne subjekte plaćanja komunalnih taksi, komunalnih naknada, naknada za zakup javnih površina i naknada iznajmljivanja zemljišta i prostora u vlasništvu općina.

**Član 9.**  
**(Održavanje stabilnosti socijalnih davanja)**

U cilju održavanja stabilnosti i pravovremenih isplata socijalnih davanja na dostignutom nivou, a imajući u vidu posljedice pada prihoda izazvanih stanjem nesreće, nedostajuća sredstva će se osigurati uštedama u okviru Budžeta Kantona za 2020. godinu.

**Član 10.**  
**(Važenje Zakona)**

Ovaj Zakon važi 90 dana od dana proglašenja prestanka stanja prirodne nesreće izazvane pandemijom koronavirusa.

**DIO TREĆI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Član 11.**  
**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona".

Broj:  
Travnik,

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA SREDNJOBOSANSKOG KANTONA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA**

**Travnik, april 2020. godine**

## **OBRAZLOŽENJE ZAKONA O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA**

### **I. USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica je u članu 32a. stav 1. tački j) Ustava Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona", broj: 1/97, 5/97, 6/97, 2/98, 7/98 – ispravka teksta, 8/98, 10/2000, 8/03, 2/04 i 14/04).

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Vlada Srednjobosanskog kantona je Odlukom o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom koronavirusa ( COVID-19 ) na području Srednjobosanskog kantona proglasila stanje prirodne nesreće.

Ovaj zakon je predložen u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica po privredu Srednjobosanskog kantona, imajući u vidu ogromne negativne ekonomske posljedice koje će u narednom periodu nastati kao posljedica stanja nesreće, s obzirom da je veliki broj privrednih subjekata obustavio rad što dovodi do značajnog poremećaja normalnog toka poslovanja.

### **III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

**Članom 1.** definiše se predmet uređivanja ovog zakona.

**Članom 2.** definišu se pojmovi koji se koriste u ovom zakonu.

**Članom 3.** definiše se primjena ovog zakona, kao i da ukoliko je ovaj zakon u suprotnosti sa drugim propisima primjenjivati će se ovaj zakon.

**Član 4.** propisano je otvaranje novog ekonomskog koda u Budžetu SBK za 2020. godinu, te način utroška i raspodjele sredstava.

**Član 5.** propisano je korištenje namjenskih sredstava u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica, te prenamjena sredstava uvažavajući prioritarnost u realizaciji istih.

**Član 6.** propisano je koji poslovni subjekti imaju pravo na sufinansiranje minimalne neto plate, propisuje se period u kojem će se vršiti sufinansiranje.

Propisane su i obaveze Poreznog ureda za utvrđivanje ostvarenog prometa u naznačenom periodu svih subjekata koji imaju pravo na sufinansiranje.

**Član 7.** propisano je da će Vlada SBK, na prijedlog Ministarstva privrede, posebnim aktom propisati kriterije za ostvarivanje prava iz ovog Zakona, propisuje se rok u kojem će se ti kriteriji propisati.

**Član 8.** propisano je privremeno oslobađanje od parafiskalnih nameta, te period u kojem se poslovni subjekti oslobađaju od plaćanja istih. Pri tome se misli na oslobađanje od naknada koje su propisane sljedećim propisima:

- (1) Odredbe člana 13. Zakona o rudarstvu Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona", broj: 15/1, 3/10 i 8/12).
- (2) Odredbe člana 56. Zakona o šumama Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona", broj: 5/14; 12/15; 8/16).
- (3) Odredbe Zakona o administrativnim taksama Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona", broj: 11/03, 1/04, 5/12, 5/14 i 11/15), a koje se odnose na plaćanje taksi za privredne subjekte.
- (4) Odredbe Zakona o sudskim taksama Srednjobosanskog kantona ("Službene novine *Srednjobosanskog kantona*", broj: 4/17), a koje se odnose na plaćanje taksi za privredne subjekte.
- (5) Odredbe članova 5., 6., 7. i 8. Zakona o komunalnim taksama Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona" broj: 2/12, 5/14 i 2/18).
- (6) Odredbe člana 22. Zakona o komunalnim djelatnostima Srednjobosanskog kantona ("Službene novine *Srednjobosanskog kantona*" broj: 13/13).
- (7) Odredbe članova 33. do 36. i članova 39. do 43. Zakona o turističkim zajednicama Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona broj: 03/20)

Propisana je i mogućnost koja se daje općinama da oslobode privredne subjekte plaćanja komunalnih taksi, komunalnih naknada, naknada za zakup javnih površina i naknada iznajmljivanja zemljišta i prostora u vlasništvu općina.

**Član 9.** propisano je održavanje stabilnosti socijalnih davanja osiguranjem ušteda u okviru Budžeta kantona za 2020. godinu.

**Član 10.** propisano je da će ovaj zakon važiti 30 dana od dana prestanka stanja prirodne nesreće uzrokovanog pandemijom koronavirusa.

**Član 11.** propisano je stupanje na snagu ovoga zakona.

#### **IV. FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica potrebna sredstva se neće moći financirati iz redovnih budžetskih prihoda, te će se sredstva za njegovu primjenu osigurati iz primitaka kao što su sredstva MMF-a i drugi primitci.