

**Akcioni plan
za borbu protiv korupcije
Vlade KSB/SBK Travnik 2015 – 2019.**

Sadržaj

1. Uvod
2. Obuhvat akcionog plana na području KSB/SBK
3. Operativni plan Vlade KSB/SBK
4. Monitoring i koordinacija
5. Materijalno tehnička sredstva i potpora
6. Vrijeme i način izvršenja
7. Prilozi

I. Uvod

Korupcija, shvaćena kao ozbiljan problem savremenog svijeta, prisutna u različitim oblicima i razmjerama svugdje, jedna je od glavnih prepreka ekonomskom, društvenom i demokratskom razvoju koja narušava legitimitet i ugled institucija vlasti. S tim u vezi uzorkuje nepovjerenje građana u vlast, te se može smatrati kao prijetnja po stabilnost i sigurnost društva.

Pristupanje Europskoj uniji strateški je prioritet Bosne i Hercegovine. Budući da se borbi protiv korupcije posvećuje pažnja već u ranoj fazi procesa pristupanja Europskoj uniji, a da se otvaranje odgovarajućih poglavlja temelji na uvjerljivim rezultatima, BiH treba pokazati odlučnost u preduzimanju konkretnih, sveobuhvatnih i održivih aktivnosti na suprotstavljanju korupcijskim praksama.

Svjesni rizika i opasnosti od korupcije, strateških prioriteta i reformskih procesa, Vlada KSB/SBK usvajanjem Strategije i Akcionog plana iskazuje bezrezervnu opredjeljenost za efikasnu borbu protiv korupcije s jasnim ciljem - dobrobit svih građana i Kantona u cjelini, i kao dio sistema borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini jasno pokazuje odlučnost u ispunjavanju dijela svojih obaveza u ovoj borbi na strateškom i operativnom nivou.

Akcionni plan Vlade KSB/SBK za borbu protiv korupcije je usklađen sa općim principima i načelima Kantonalne Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019., a u kontekstu uloge koju KSB/SBK ima u procesu provođenja antikorupcijskih aktivnosti. Akcionim planom predviđene su konkretne aktivnosti neophodne za realizaciju strateških ciljeva, rokovi za realizaciju, institucije nadležne za provođenje i jasni indikatori uspješnosti.

Za primjenu Akcionog plana eventualna potrebna finansijska sredstva biti će predviđena u budžetima institucija KSB/SBK nadležnim za provedbu istog.

Za realizaciju Strategije i Akcionog plana Vlade KSB/SBK za borbu protiv korupcije zadužuje se Tima za spriječavanje korupcije na nivou Kantona, a koje će biti zadužen za monitoring i koordinaciju provedbe Akcionog plana i saradnju sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i ostalim nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini u domenu borbe protiv korupcije, a sve u cilju osiguranja pravovremenog i efikasnog provođenja koordiniranih politika za borbu protiv korupcije u BiH.

Svjesni činjenice da efikasna borba protiv korupcije zahtjeva uključivanje šireg kruga društvenih aktera koji trebaju svi sa svog aspekta doprinijeti toj borbi, Vlada KSB/SBK Akcionim planom predvidjela je proaktivan angažman institucija sa javnim ovlaštenjima Kantona Sarajevo kao i društva u cjelini a u smislu podrške i pomoći pri realizaciji mjera predviđenih Strateškim i Akcionim planom. Posebno značajnim doprinosom borbi protiv korupcije Vlada KSB/SBK smatra aktivnije učešće organizacija civilnog društva, akademske zajednice i medija i u tom smislu biti će stvorene realne pretpostavke za njihovo proaktivno učešće u borbi protiv korupcije u KSB/SBK te će biti stvoreni uslovi za ostvarivanje istinskog partnerstva na relaciji vladin-nevladin sektor u KSB/SBK.

Polazeći sa ovakvih pozicija, te imajući u vidu ciljeve kantonalne Strategije borbe protiv korupcije (2015-2019) a to su povećanje aktivnosti postojećih institucija koje je moguće postići unutar istih, anti-korupcijskim naporima, Vlada KSB/SBK je odlučila donijeti Akcionni plan konkretnih aktivnosti mjera i radnji kojima će započeti proces borbe protiv korupcije u praksi. Planirajući provedbu efikasnih mjera i radnji u borbi protiv korupcije u svim kantonalnim organima i javnim službama koje trebaju osiguravati realne pretpostavke za normalno funkcionisanje svih organa društva, a što će pomoći realan ekonomski rast, Vlada je odlučna da demonstrira

problemima, da je svjesna težine trenutka i da želi na djelu pokazati brigu i posvećenosti dobrobiti svojih građana.

2. Obuhvat Akcionog plana na području KSB/SBK

Anti-korupcijski plan je izrađen služenjem participatornom dijagnozom problema i predlaganjem mogućih rješenja. Time se, barem načelno, osiguralo da su oni koju trebaju implementirati anti-korupcijske aktivnosti konsultirani i u kreiranju ostvarivih aktivnosti. Prilikom izrade plana vodilo se računa da je u implementaciji nužna disperzija odgovornosti na sve društvene subjekte, odnosno pokušao se postići integrisani i sinegrisani pristup rješavanju problema, sljedeći se metodološkim principima savremenog strateškog planiranja - tzv. SMART principima kreiranja strateških ciljeva (specifičnost, mjerljivost, provedivost, realističnost i vremenska određenost aktivnosti), uz uvažavanje obaveza koje za KSB/SBK proizlaze iz same Strategije borbe protiv korupcije (2015. - 2019.).

Prilikom izrade plana vodilo se računa da je u njegovoj implementaciji nužna disperzija odgovornosti na sve društvene subjekte, odnosno pokušao se postići integrisani i sinergijski pristup rješavanju problema. Promatra li se borba protiv korupcije kao i borba za bolji i kvalitetniji život građana, onda su ciljevi kojima Vlada KSB/SBK smjera ovim planom efikasnije antikorupcijske napore i viši stepen efikasnosti javnih institucija. Institucije koje su u Planu za borbu protiv korupcije pobrojane uglavnom su one na koje Vlada KSB/SBK ima „formalnog“ utjecaja. To, naravno, ne isključuje da se u implementaciji pojedinih aktivnosti ne očekuje saradnja sa drugim vladinim i nevladinim organima i organizacijama, neovisno o nivou vlasti.

Borba protiv korupcije je dug i kompleksan proces u kojim nema brzih i jednostavnih rješenja. Potrebno je provoditi kontinuirane aktivnosti, zbog čega je neophodno da se u cilju nadogradnje i kontinuiteta Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana za njeno provođenje.

3. Operativni plan Vlade KSB/SBK

R.br.	Aktivnost	Rok	Institucija	Pokazatelj implementacije
SPRJEČAVANJE KORUPCIJE				
1.	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK trebaju izraditi ili revidirati vlastiti plan djelovanja protiv korupcije, i to u skladu sa ciljevima i mjerama u ovom Akcionom planu za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2015 – 2019)	Jedan mjesec po usvajanju Plana za borbu protiv korupcije Vlade KSB/SBK	Sva ministarstva, javna preduzeća, zavodi, upravne organizacije i stručne službe	Sve javne institucije u KSB/SBK trebaju imati donesene vlastite planove djelovanja protiv korupcije. Planovi se dostavljaju Timu za sprječavanje korupcije.
2.	Razviti kapacitete unutar javnih institucija u KSB/SBK u svrhu izvršavanja planova djelovanja protiv korupcije	Jedan mjesec po usvajanju Plana za borbu protiv korupcije KSB/SBK	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Svaka javna institucija u KSB/SBK treba da nominirala barem jednu osobu (uključujući članove Tima za borbu protiv korupcije i provođenja Akcionog plana, a koje se formira ovim planom) odgovornu za provedbu, praćenje i pregled planova djelovanja protiv korupcije, sa precizno pravno uređenim djelokrugom i ovlastima.
3.	Uvesti sistem za pregled i upravljanje rizicima unutar pojedinačnih oblasti, čime se identificiraju oblasti u kojima postoji određen rizik za korupciju.	Tri mjeseca po okončanju odnosnih aktivnosti od strane Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Metodologija je razvijena. Sistem procjene rizika od korupcije je funkcionalan.
4.	Analizirati potrebe i mogućnosti povremenog internog premještaja u okviru istog organa, u onim oblastima rada i radnim mjestima u kojima je na temelju pregleda rizika ustanovljen rizik od korupcije	Jedan mjesec po uspostavljanju sistema pregleda rizika	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Izvršena analiza. Uspostavljen princip rotacije osoblja na korupcijom ugroženim oblastima rada i radnim mjestima
5.	Pojačati interni (iznenadne kontrole, interni auditi, interne revizije, itd.) i eksterni (revizija, inspeksijska kontrola i sl.) nadzor u onim oblastima rada u kojima je na temelju pregleda rizika ustanovljen rizik od korupcije	Jedan mjesec po uspostavljanju sistema pregleda rizika	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Nadzor nad radom javnih službenika kvantitativno i kvalitativno pojačan u odnosu na period prije donošenja Akcionog plana
6.	Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u javnim institucijama u KSB/SBK u cilju davanja poticaja klijentima ili državnim službenicima da izvjeste o korupciji	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Uspostavljen jedan ili više komunikacijskih kanala za prijavu korupcije na nivou svih institucija u KSB/SBK, poput zapečaćenih sandučića za poštu, posebnih telefonskih linija, određene i javno oglašene e-mail adrese i sl.
7.	Modernizirati upravu kroz uvođenje modela e-vlade i e-upravljanja (posebno e-javne uprave)	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Izradeni dokumenti koji iniciraju i uređuju mjere modernizacije u upravi putem informatizacije. Modernizacija

	građana i administracije, te pojednostavile interne administrativne procedure.			obimu.
8.	Nastaviti sa analizom provođenja zakona o slobodi pristupa informacijama u svim javnim institucijama u KSB/SBK , te na osnovu analize, a pogotovo identifikacije slabih tačaka, ustanoviti smjernice za primjenu ovog zakona i izvršiti neophodnu obuku osoblja	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Sve javne institucije KSB/SBK posjeduju i analizirali su svoje procedure za slobodu pristupa informacijama. Izvještaji se godišnje izrađuju i dostavljaju Timu za borbu protiv korupcije i provođenja Akcionog plana u KSB/SBK i Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine. Ustanovljene smjernice za primjenu Zakona o slobodi pristupa informacijama. U svim javnim institucijama izvršena obuka osoblja koje bi trebalo raditi po ovim pitanjima.
9.	Intenzivirati rad inspeksijskih organa	Kontinuirano	Svi inspeksijski organi	Rad inspeksijskih organa kvalitativno i kvantitativno unaprijeđen u poređenju sa periodom prije donošenja ovog plana.
10.	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK trebaju razviti katalog svojih administrativnih procesa i procedura, sa naglaskom na procese u kojima učestvuju privatni pravni subjekti	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Katalozi administrativnih procesa i procedura za javne i privatne pravne subjekte su doneseni, tj. Izmjenjeni gdje je to ocijenjeno potrebnim.
11.	Analizirati i po potrebi pojednostaviti procedure za donošenje općih propisa u svim fazama postupka (radni materijal, nacrt, prijedlog)	Šest mjeseci	Ministarstvo pravde i uprave KSB/SBK , Stručna služba vlade i Ured za zakonodavstvo KSB/SBK	Provedene diskusije i konsultacije sa kompetentnim subjektima o formi i sadržaju procedura za donošenje propisa. Potrebne procedure donesene na nivou svih javnih institucija u KSB/SBK
12.	Analizirati potrebu donošenja propisa nižeg reda u cilju provođenja propisa višeg reda, te uskladiti već postojeće sa propisima višeg reda.	Šest mjeseci	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Izvršena analiza. Izvršeno kreiranje novih i uskladjivanje postojećih propisa tamo gdje je to analiza pokazala nužnim
13.	Jačati značaj i poštivanje izvještaja i preporuka koje nemaju izričit nalagodavni karakter (revizora i sl), na način da se osigurava veći stupanj obaveze postupanja po istim	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Analiziran normativni okvir i po potrebi inicirana njegova izmjena kojim se uređuje značaj i dejstvo izvještaja i preporuka revizora i sličnih institucija.
14.	Ustanoviti obavezu javnog objavljivanja ugovora o javnoj nabavci za sve budžetske korisnike u KSB/SBK , kao i eventualnih naknadnih aneksa ugovora	Dva mjeseca po usvajanju Plana za borbu protiv korupcije Vlade KSB/SBK	Svi budžetski korisnici, javna preduzeća, javne ustanove i fondovi čiji je osnivač KSB/SBK	Uvedena praksa u svim javnim organima na nivou KSB/SBK u pogledu javnog objavljivanja ugovora o javnoj nabavci i eventualnih naknadnih aneksa ugovora.

15.	Inicirati/podržati donošenje zakona o lobiranju	Tri mjeseca po usvajanju Plana za borbu protiv korupcije Vlade KSB/SBK	Vlada KSB/SBK , naročito Ministarstvo pravde KSB/SBK	Provedene diskusije, konsultacije i sl. sa kompetentnim subjektima, te upućeni dopisi donosiocima odluka u okviru realizacije inicijative i/ili podrške.
16.	Osigurati veću transparentnost u procesima dodjeljivanja grant i sličnih sredstava u javnim konkursima	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Uvedena/nastavljena praksa javnog objavljivanja rezultata konkursa. Na nivou svih ministarstava i drugih institucija vlasti uvedena praksa uvida u dokumentaciju i načina bodovanja aplikanta od strane zainteresiranih subjekata
17.	Analizirati i po potrebi reducirati slabosti (prije svega privilegiranje osoba radi stranačkog ili drugog opredjeljenja, porijekla, osobnih ili porodičnih veza) u procesima zapošljavanja, ocjenjivanja rada i napredovanja u službi.	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK u saradnji sa Agencijom za državnu službu FBiH	Izvršena analiza. Slabosti na normativnom, provedbenom i/ili žalbenom nivou pomenutih procesa identificirane i poduzete aktivnosti na njihovoj redukciji

OBRAZOVANJE I ŠIRENJE SVJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE

18.	Procjeniti potrebe za programima obuke za borbu protiv korupcije u osnovnim i srednjim školama i univerzitetima.	Prosinac/Decembar 2016	Ministarstvo za obrazovanje nauku i mlade KSB/SBK u saradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, javni univerziteti i škole na području KSB/SBK	Provedena je procjena potreba za obukom za borbu protiv korupcije u osnovnim i srednjim školama i na univerzitetima. Na osnovu procjene inicirano uvođenje programa obuke za borbu protiv korupcije u osnovnim, srednjim i visokoškolskim ustanovama.
19.	Analizirati i po potrebi unaprijediti odnose s javnošću u smislu pravovremenih i kvalitetnih informacija iz domena rada javnih institucija	Kontinuirano	Ured za kvalitet KSB/SBK ; Uredi za odnose s javnošću svih institucija vlasti; Profesionalna udruženja novinara kao i pojedinačne medijske kuće ; Pres služba KSB/SBK .	Preispitan i unaprijeđen model komunikacije sa javnošću. Svi akteri pokazuju veći stupanj zadovoljstva komunikacijom javnosti sa organima vlasti
20.	Promovirati spoznaje o opasnostima koje korupcija nosi, o sredstvima za borbu protiv korupcije i sl.	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK ; Nevladin sektor; Pres služba KSB/SBK	Organizirana kontinuirana javna kampanja za vrijeme trajanja ovog plana o uzrocima pojavnim oblicima i posljedicama korupcije u koju su uključene sve institucije vlasti. U svim javnim institucijama postoje programi obuke za borbu protiv korupcije koji

				podrazumjevaju da se godišnje održavaju barem dva predavanja o etičkom ponašanju javnih službenika
21.	Promovirati odgovorno ponašanje u javnom životu, pogotovo javnih službenika putem zagovaranja javnog interesa i domaćinskog odnosa prema institucijama u kojima se radi, normativnog uređenja etičkog ponašanja i sl.	Kontinuirano		Kontinuirana promocija općeg dobra i interesa u javnom životu putem informativnih letaka, javnih tribina i sl. Kontinuirana edukacija javnih službenika (barem dva putagodišnje) o etičkim standardima. Procjena potrebe donošenja etičkih kodeksa i po potrebi njihovo kreiranje i stavljanje u funkciju. Povremena provjera znanja javnih službenika o etičkom ponašanju. Promoviran i vrednovan rad naročito odgovornih javnih službenika, a javno osuđen onih za koje se utvrdilo da su postupali koruptivno.

PROVEDBA ZAKONA U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE

R.br.	Aktivnost	Rok	Institucija	Pokazatelj implementacije
22.	Edukacija nominiranih predstavnika institucija u cilju uspostavljanja Plana integriteta/pojedinačno za institucije	Prosinac/Decembar 2017	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Uspostavljen Plan integriteta u institucijama KSB/SBK , javnim preduzećima i Ministarstvima Vlade KSB/SBK (skenirane organizacione strukture i radna mjesta podložna korupciji, jasno definisane procedure postupanja na „rizičnim“ pozicijama)
23.	U svim javnim institucijama analizirati i reducirati slabosti u otkrivanju, procesuiranju i kažnjavanju aktera korupcije	Kontinuirano	Svi organi uprave i stručne službe u KSB/SBK	Provedene su analize i po potrebi predložene izmjenjene posojećeg modusa rada. Prema potrebi ustanovljena izmjenjena modusa rada.
24.	Analizirati procedure koje uređuju primjenu predistražnih i istražnih radnji u krivičnom postupku, kao i učinkovitost njihove primjene, a sve u cilju efikasnijeg procesiranja koruptivnih krivičnih djela, pogotovo krupnijih slučajeva	Tri mjeseca	Pravosudni organi na nivou KSB/SBK , Ministarstvo unutrašnjih poslova KSB/SBK	Izvršena analiza primjene svih radnji otkrivanja i dokazivanja, a naročito posebnih istražnih radnji u slučajevima korupcije. Identificirane slabe tačke i po potrebi preduzete mjere na efikasnijem otkrivanju i dokazivanju (pogotovo krupnijih) slučajeva korupcije.
25.	Sagledati mogućnost efikasnije saradnje na relaciji „tužilaštvo-policijska-inspekcija-sud“, mogućnost formiranja zajedničkih istražnih timova u svrhu provođenja efikasnijih istraga u KD korupcije	Tri mjeseca	Pravosudni organi na nivou KSB/SBK , Ministarstvo unutrašnjih poslova KSB/SBK , Kantonalna uprava za inspeksijske	Konkretizovani planovi aktivnosti, na osnovu zajedničkih sastanaka, provedene istrage i procesuiranje počinitelja KD

26.	Analizirati osposobljenost pravosudnih i policijskih organa u KSB/SBK za borbu protiv korupcije kroz prizmu finansiranja opremanja i obuke	Tri mjeseca	Pravosudni organi na nivou KSB/SBK; Ministarstvo unutrašnjih poslova KSB/SBK	Izvršena analiza osposobljenosti i po potrebi elaborirani zahtjevi za dodatno finansiranje, opremanje i osposobljavanje.
27.	Inicirati /Uvesti specijalizirane obuke za djelatnike pravosudnih i policijskih organa uključene u borbu protiv korupcije u oblasti istraživanja korupcije i oduzimanja nelegalno stečene imovine	Šest mjeseci	Pravosudni organi na nivou KSB/SBK; Ministarstvo unutrašnjih poslova KSB/SBK	Uvedeni su specijalizirani kursevi obuke za policijske službenike i djelatnike u pravosuđu u oblasti istraživanja korupcije i oduzimanja nelegalno stečene imovine.

4. Monitoring i koordinacija provođenja Akcionog plana

Nakon usvajanja strategije i Akcionog plana Vlade KSB/SBK za borbu protiv korupcije, Vlada KSB/SBK će u roku od 15 dana zatražiti da Tim za borbu protiv korupcije započne sa provođenja strategije i Akcionog plana u kojem će biti zastupljeni predstavnici svakog ministarstava, te će imenovati i kontrol točke u svim javnih institucija KSB/SBK.

Tim za borbu protiv korupcije ima zadatak monitoring i koordinaciju strategije i Akcionog plana kontinuirano će provoditi sljedeće aktivnosti:

- Vršiti prikupljanje podataka o realizaciji aktivnosti iz strategije i Akcionog Plana od svih zastupljenih institucija u KSB/SBK;

- Vršiti objedinjavanje prikupljenih podataka, sačinjavati analize i o tome polugodišnje izvještava Vladu KSB/SBK;

- Davati preporuke i smjernice za provedbu Akcionog plana;

- Vršiti koordinaciju između svih subjekata obuhvaćenim Akcionim planom kao i saradnju i koordinaciju putem kontakt točke sa APIKom i ostalim pravnim subjektima, organima i organizacijama koje su nadležne u postapanju u oblasti borbe protiv korupcije, kao i pravosudnim organima;

- Organizovati aktivnosti u vezi sa prijavljivanjem korupcije i koruptivnih aktivnosti;

- Organizovati okrugle stolove, medijske i druge kampanje usmjerene na preveniranje i suzbijanje koruptivnih aktivnosti;

- Predlagati izmjene i dopune Akcionog plana Vladi KSB/SBK;

- Podnositi izvještaj o svom radu Vladi KSB/SBK najmanje jedanput godišnje.

Tim za borbu protiv korupcije će u roku od 30 dana imenovanja donijeti poslovnik o radu.

5. Materijalno tehnička sredstva i operativna potpora timu za monitoring i koordinaciju

Materijalnu i tehničku potporu radu tima za borbu protiv korupcije osigurat će Stručna služba za zajedničke poslove KSB/SBK kao i operativnu podršku i stručno-tehničke poslove.

Finansijska sredstva za provedbu Akcionog Plana osigurat će:

- Kabinet Premijera KSB/SBK za aktivnosti tima za monitoring i koordinaciju;

- Svi organi i institucije u KSB/SBK obuhvaćeni Akcionim planom za potrebe provođenja aktivnosti u svojim institucijama.

6. Vrijeme i način izvršenja

Strategija i Akcioni plan za borbu protiv korupcije KSB/SBK realizovat će se kontinuirano kroz svakodnevne redovne i vanredne aktivnosti u periodu od 2016 - 2020. godine počev od 01.04.2016 godine.

7. Prilozi

- *Strategija za borbu protiv korupcije KSB/SBK 2016-2020.*

- *Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciji borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini.*

Broj: /16 D.Š.
Datum.23.06.2016.god



PREMIJER

Jahir Lendo dipl.ing.